

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ГОРОД УСТЬ-КУТ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.09.2017 г. № 967-П

**Об основных направлениях
налоговой и бюджетной политики
Усть-Кутского муниципального образования
(городского поселения) на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Руководствуясь ст.ст. 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.5 Положения о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городском поселении), утвержденного решением Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 26.01.2017 г. №257/56,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение 1).

2. Утвердить основные направления бюджетной политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение № 2).

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию (обнародованию) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования «город Усть-Кут»-www.admuskut.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по экономическим вопросам О.В.Саврасову.

**Глава
муниципального образования
«город Усть-Кут»**

В.Г.Кривоносенко

Основные направления налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют основные цели, задачи и направления налоговой политики и являются основой для составления проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.ст.6, 44 Устава Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), Положением о бюджетном процессе, утвержденном решением Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 26.01.2017г. N257/56.

При подготовке Основных направлений налоговой политики учитывались:

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года;
- Проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- изменения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации;
- изменения, вносимые в законодательство Иркутской области;
- изменения, вносимые в решения Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения), касающиеся местных налогов.

Налоговая политика Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) реализуется посредством:

- установления ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц;
- установления ставок земельного налога, определение порядка, сроков уплаты и предоставления льгот по земельному налогу;
- осуществления мероприятий по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

II. Цели и задачи налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основной целью налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Для достижения цели необходимо сосредоточить усилия на сохранении налогового потенциала города путем создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города.

III. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основными направлениями налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются следующие:

- 1) создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения);
- 2) проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам;
- 3) взаимодействие с органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области и территориальными органами в части уточнения сведений по плательщикам имущественных налогов, в том числе по земельному налогу;
- 4) мобилизация внутренних резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования (в том числе путем увеличения размера пени) и максимального вовлечения в налогообложение имущественных объектов;
- 5) увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- 6) продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- 7) продолжение работы по закреплению на законодательном уровне обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке, за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.
- 8) осуществление работы с органами государственной власти Иркутской области по расширению перечня и нормативов, закрепляемых за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, оптимизации действующих налоговых льгот по местным налогам, закрепленных на федеральном и региональном уровне
- 9) Осуществление взаимодействия с органами государственной власти Иркутской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе по участию в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области.
- 10) Применение механизмов государственно-частного партнерства, способствующих снижению финансовой нагрузки на бюджет, в целях привлечения дополнительных доходных источников.
- 11) Проведение на постоянной основе мониторинга налогового законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

**Председатель комитета
по финансам и налогам
администрации Усть-Кутского
муниципального образования
(городского поселения)**

Т.В.Щеколдина

**Основные направления бюджетной политики
Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 5 Положения о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городском поселении), утвержденного решением Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 26 января 2017 года № 257/56 целью определения подходов к формированию проекта бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – местный бюджет).

Бюджетная политика Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) (далее – бюджетная политика) на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 600.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами местного бюджета является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики за предыдущие годы

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и первом полугодии 2017 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;
- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

-обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств местного бюджета при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Динамика основных показателей местного бюджета за 2015-2017 годы

	2015 год (факт) млн. руб.	2016 год (факт) млн. руб.	% к пред.году	2017 год (план на 01.08.2016) млн. руб.	% к пред.году
Доходы	830,2	833,5	100%	445,6	53,5%
в том числе налоговые и неналоговые доходы	218,2	264,0	121,0%	259,4	98,3%
Безвозмездные поступления	612,0	569,5	93,1%	186,2	32,7%
Расходы	748,3	973,6	130,1%	478,8	49,2%
Дефицит(-); профицит (+)	+81,9	-140,1		33,2	

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

-своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

-обеспечивалось повышение оплаты труда работникам культуры, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;

-обеспечивалось переселение граждан города Усть-Кута из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600;

-в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет, обеспечивалось софинансирование к государственным программам и программам Иркутской области;

-проводились капитальные и текущие ремонты, реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

-осуществлялась поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций;

-привлекались средства частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключались концессионные соглашения.

2.Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

-консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

-сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

-необходимость мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации, Иркутской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет города Усть-Кута для решения поставленных задач;

-повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;

-поэтапное ограничение размера дефицита бюджета города до уровня суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города в течение соответствующего финансового года;

-с целью повышения открытости, прозрачности бюджетного процесса и финансовой деятельности города Усть-Кута, как публично-правового образования - обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан города Усть-Кута путем формирования интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

-привлечение частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключение концессионных соглашений;

-в целях повышения эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений необходимо создание условий, направленных на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства.

3.Бюджетная политика в области доходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

-продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации существующих на территории города производств и внедрения инноваций;

-внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления города Усть-Кута, касающиеся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество, земельные участки;

-проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

-продолжение работы по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности и многоквартирными домами;

-продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

-подготовка и направление на рассмотрение Координационного Совета информации о плательщиках налогов и сборов (юридических и физических лиц), являющихся должниками по уплате платежей в бюджет города;

-своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в бюджет;

-повышение ответственности администраторов поступлений за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления города;

-взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет города, в целях увеличения собираемости доходов;

- расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета города;
- принятие активного участия в совершенствовании налогового и бюджетного законодательства и реформирования межбюджетных отношений в Иркутской области;
- привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в государственных программах на условиях софинансирования;
- применение механизмов социального партнерства в целях реализации социально значимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов.

4. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные приоритеты бюджетных расходов определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы, а также предоставления доступного и комфортного жилья гражданам.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;

- обеспечение эффективности и результативности вложенных бюджетных средств, при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию города Усть-Кута, достижению конкретных, общественно значимых результатов. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета города;

- обеспечение активного участия администрации города в федеральных и региональных программах;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

- оплата труда, страховых взносов;
- исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 597,600;
- организация в границах поселения услуг электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;
- проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;
- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах.

Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения и искусственного дорожного сооружения (моста);

- жилищное строительство и реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (в том числе на условиях софинансирования).

5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом местного бюджета нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики в области управления муниципальным долгом:

- эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством;
- применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов;
- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направления бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

-совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля; в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

-обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

-в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Усть-Кута особое внимание следует уделять контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

-осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Председатель комитета по финансам
и налогам администрации Усть-Кутского
муниципального образования
(городского поселения)

Т.В.Щеколдина