

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту бюджета
Усть-Кутского муниципального образования
(городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов

21 декабря 2016 г.

г. Усть-Кут

Публичные слушания назначены постановлением главы муниципального образования «город Усть-Кут» от № 2723- П от 12.12.2016 г.

Информация о месте и времени проведения публичных слушаний опубликована в газете «Усть-Кутская городская газета» от 16 декабря 2016 г. № 27, на официальном сайте муниципальное образование «Город Усть-Кут».

Распоряжением главы администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 12.12.2016 г. за № 87-Р утверждена рабочая комиссия в составе:

Председатель:

Саврасова Оксана Викторовна - заместитель главы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) по экономическим вопросам.

Члены комиссии:

Щеколдина Татьяна Васильевна-председатель комитета по финансам и налогам администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)

Кондратенко Ирина Евгеньевна- зам.председатель комитета по финансам и налогам администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)- начальник бюджетного отдела.

Мезенцева Татьяна Ивановна- председатель комитета экономики и прогнозирования администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Моисеева Надежда Пантелеймоновна- заведующий юридическим отделом администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)

Секретарь

Рязанцева Наталья Валерьевна – консультант по работе с общественными и представительными органами Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения).

Присутствовало:

Всего 60 человек (список регистрации участников публичных слушаний прилагается).

Слушание открыла председатель рабочей комиссии Саврасова О.В., озвучив вопрос, выносимый на публичные слушания - о проекте бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов.

С докладом о проекте бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов выступила Щеколдина Т.В.- проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городского поселения) , формирование основных параметров бюджета на 2017-2019 г.г. осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства и с учетом планируемых изменений законодательства 2017 г.

Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета города, основные параметры прогноза социально-экономического развития города на 2017-2019 годы.

В отличие от формирования бюджета на текущий 2016 год, в соответствии с бюджетным законодательством, бюджет города с 2017 года формируется на трехлетний бюджетный цикл.

Возвращение к трехлетнему планированию обеспечит предсказуемость возможностей и развития бюджета города.

Основные параметры бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов сформированы в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы, в том числе:	288 633,3	259 647,3	274061,2
налоговые и неналоговые доходы	238 125,5	242 969,0	257 186,9
безвозмездные перечисления	50 507,8	16678,3	16 874,3
Расходы, в том числе:	311 266,3	267 601,6	274 061,2
-условно утверждаемые расходы			
Дефицит	22 633,0	7 954,3	0
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	9,5%	3,3%	0%
Верхний предел муниципального долга	25 000,0	32 954,3	32 954,3
Уровень муниципального долга (%)	10,5%	13,57%	12,82%
Резервный фонд	1 500,0	1 500,0	1 500,0
Дорожный фонд	36 020,5	17 520,6	21 782,5

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Прогноз доходов местного бюджета осуществлен на основании прогноза социально-экономического развития города и с учетом ожидаемого поступления в текущем финансовом году.

Суммарные доходы бюджета города на 2017 год прогнозируются в объеме 288 633,3 тыс.руб. , что меньше на 566 млн.руб. уточненного объема доходов 2016 года, за счет снижения объема безвозмездных перечислений. Прогнозируемое снижение безвозмездных обусловлено тем, что в проекте Закона об областном бюджете, объемы целевых МБТ не распределены между МО. Распределение будет производиться в 2017 году.

На будущий год запланировано собрать в бюджет города законодательно закрепленных налоговых и неналоговых поступлений 238 126,5 тыс.руб. (налоговые-189 703тыс.руб.ненал.-48 423 тыс.руб.), что на 4,5 млн.ниже планового показателя 2016 года,

Прогнозируемое снижение неналоговых поступлений в 2017 году против текущего финансового года - за счет снижения показателя по реализации муниципального имущества.

На плановый период 2018-2019 годов налоговые и неналоговые поступления запланированы с ростом соответственно на 2% и 6% к плану предыдущего года.

Безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов пока планируется получить в сумме - в 2017г. – 50 507,8 тыс.руб.,

* Из областного бюджета : – 31 040,8 тыс.руб.,

Из них :

- субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и в сфере водоснабжения и водоотведения -756 тыс.руб.,

- субсидия на реализацию государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, подпрограммы «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2014-2020 годы» за счет средств областного – 30 284,4 тыс.руб.

* Из районного бюджета планируется дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 19 467 тыс.руб.,

На плановый период пока предусмотрена только дотация из районного бюджета 15 922 тыс.руб на 2018 год и 16 118 тыс.руб.на 2019 год и на передачу госполномочий по 756 тыс.ежегодно.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета по расходам на 2017-2019 годы осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований.

Учитывая снижение собственных доходных источников и необходимость обеспечения сбалансированности местного бюджета не планируется в будущем году приобретение дорогостоящего оборудования и индексации заработной платы, за исключением учреждений культуры (Указ президента).

Расходная часть проекта решения ориентирована на реализацию следующих приоритетных направлений:

- реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- строительство объектов, софинансируемых из федерального, областного бюджетов в целях реализации мероприятий по переселению граждан из жилья, признанного непригодным для проживания.
- проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;
- финансовое обеспечение государственных и муниципальных программ в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Иркутской области и Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения);

В проекте решения о бюджете предусмотрено финансовое обеспечение 16 программ:

- * 2 ГП Иркутской области с тремя подпрограммами;
- * 14 муниципальных программ

В 2017 году через программы будет реализовано мероприятий на сумму 116 346,3 тыс.руб. или 37,4 % от общего объема расходов.

В плановом периоде этот показатель намного ниже в связи с отсутствием в этом периоде запланированных МБТ на реализацию ГП Иркутской области.

Но тем не менее, этот показатель говорит о постепенном переходе на максимальное планирование и освоение бюджетных ассигнований по программно-целевому принципу. С очередного финансового года начинает работать новая муниципальная программа «Благоустройство, содержание и обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования «город Усть-Кут» на 2017-2021 годы».

Следует также отметить, что общий объем средств местного бюджета на софинансирование расходов по реализации государственных программ, в которых участвует город на 2017 год запланирован в сумме 25 179,3 тыс.руб.

По-прежнему наибольший удельный вес в объеме расходов бюджета города занимают расходы на обеспечение деятельности и поддержку жилищно-коммунальной отрасли экономики. На эти цели будет направлено в следующем году - 106 879 ,4 тыс.руб., на 2018-2019 годы соответственно-58 027,7 тыс.руб.и 60 580,7 тыс.руб.

Из них: в 2017 году

расходы на реализацию мероприятий в области жилищного хозяйства запланированы ассигнования в 2017 году в объеме –50 350 тыс. руб.,

Основную долю этих расходов (79,9%) составляют расходы на реализацию государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 г.г. На нашей территории реализуется две подпрограммы этой программы:

1. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Иркутской области

2. Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания.

Общий объем расходов на переселение запланирован в сумме 40 234,4 тыс.руб.. за счет софинансирования:

Из областного бюджета -30 284,4 тыс.руб.

И средств местного бюджета- 9 950 тыс.руб.

Кроме того в 2017 году запланированы расходы в сумме –7 445 тыс. рублей – взносы на капремонт, как собственника муниципального жилья.

на ремонт муниципального аварийного жилья-1 200 тыс.руб., на снос переселенного жилого фонда- 1 470,6 тыс.руб.

На 2018-2019 годы на мероприятия в области жилищного хозяйства предусмотрено по 8 100 тыс.руб. ежегодно.(только на взносы на капремонт).

Расходы для реализации мероприятий в области коммунального хозяйства в 2017г. составят - 22 883,3 тыс. руб. В том числе:

1) субсидия управляющим организациям, оказывающим гражданам услуги по вывозу жидких бытовых отходов - 6 053,0 тыс. руб.,

2) мероприятия по подготовке объектов ЖКХ к очередному отопительному сезону, включая проектно-сметную документацию и экспертизу - 10 500 тыс. руб.

3) в рамках реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в УКМО (г/п)- 1 500 тыс. руб., в том числе:

4) разработка программы комплексного развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) -2 000 тыс.руб.(только в 2017 г.)

5) ремонт септиков-530 тыс.руб

6) мероприятия по организации теплоснабжения в соотв.со ст.6 Ф3 190-ФЗ (О теплоснабжении»)-500 тыс.руб..

В 2018-2019 годах на мероприятия в области коммунального хозяйства запланировано соответственно 16 500 тыс.руб. и 19 053 тыс.руб.

На «Благоустройство» города предусмотрено направить в 2017г.- 16 402,1 тыс.руб. с ростом по отношению к 2016 году на 1 млн.руб.

В том числе:

* Освещение, включая уличное освещение, сервисное обслуживание, ремонт и восстановление уличного освещения - 8063 тыс.руб.(на 700 тыс.больше 2016 года)

* На озеленение города - 370 тыс. руб.,

* содержание мест захоронения на 2016г. в сумме 1 700 тыс. руб.,(1 289)

* На прочее благоустройство .- 6 269,1 тыс.руб., в т.ч.приобретение , установка и содержание детских площадок-1 072 тыс.руб.

На плановый период на благоустройство запланировано по 16 427,7 ежегодно (т.е. на уровне 2017 года)

Одним из приоритетных направлений в бюджете города являются расходы на культуру, которые в 2017 году составят- 34 397,2 тыс.руб., на плановый период по 33 064,0 тыс.руб. ежегодно. (с ростом на 20%)

МКУК ГКБЦ- 16 894 тыс.руб.,

МБУК ДК Речники-17 504 тыс.руб.;

При планировании расходов по данному разделу учитывались майские Указы Президента РФ, (от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»), в части доведения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе и в соответствии с утвержденной «дорожной картой».-35 481,5 руб.(2016-29 914,70 руб.)

Несмотря на снижение прогнозируемых налоговых и неналоговых поступлений все таки была изыскана возможность в проекте бюджета на 2017 год предусмотреть средства на ремонт учреждений культуры в сумме -2 534 тыс.руб., из них:

-на ремонт кровли ДК «Геолог»- 1 534 тыс.руб.,

-на ремонт фасада ДК «Речники»-1 000 тыс.руб.

На решение общегосударственных вопросов планируется направить 104 383,5 тыс.руб.в 2017 году и по 94 242 тыс.руб.ежегодно в плановом периоде.

Это на:

* функционирование органов исполнительной и представительной власти муниципального образования- на 2017 год - 89 068 тыс.руб.(85,6 тыс.руб.), на плановый период по 85 956 тыс.руб. ежегодно.

* на реализацию МП «Эффективное управление муниципальным имуществом» - на 2017 год- 5 298,5тыс.руб (на уровне тек. года), и по 2 798,5 тыс.руб . ежегодно на плановый период.

* резервный фонд администрации мо –1 500 тыс.руб.

* МБТ по переданным полномочиям по внешнему мун.контролю по 540,5 тыс.руб. ежегодно

Такой значительный рост общегосударственных расходов в 2017 году наблюдается за счет:

- планирования расходов на предстоящие в сентябре 2017 года выборы главы города и депутатов в представительный орган мо - 4 405,5 тыс.руб .:

-на оплату гарантированных выплат главе города и председателю Думы, в случае сложения полномочий.

- на мероприятия по оценке муниципального имущества, кадастровой оценке в 2017 г. запланированы в 2 раза выше планового периода.

- расходы на изготовление печатного средства (УК газета) -3 000 тыс. руб. (В дальнейшем после регистрации казенного учреждения расходы будут перенесены в 12 раздел).

Расходы на содержание органов местного самоуправления запланированы без повышения заработной платы. в пределах расчетного норматива на содержание, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-ПП.

На выполнение мероприятий по национальной безопасности и правоохранительной деятельности запланированы расходы на 2017 год в сумме -1 898,3 тыс.руб;

МБТ на выполнение переданных полномочий по содержанию ЕДДС 1 178,3 тыс.руб.

МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города -720 тыс.руб., создание минерализованной зоны-300 тыс.руб.

На установку автономных пожарных извещателей, пожарной сигнализации и системы оповещения(по предписаниям Пожнадзора) -420 тыс.руб.

На плановый период запланировано соответственно 1 278,3 тыс.руб.и 1 178,3 тыс.руб.

На 2017 год в бюджете предусмотрены средства в сумме 1 000 тыс.руб. на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту берегоукрепления р.Лена по ГП ИО «Охрана окружающей среды» (2 000 тыс.руб.) Так же предусмотрено софинансирование на реализацию мероприятий перечня проекта народных инициатив по 1 100 тыс.руб.ежегодно.

На реализацию мероприятий в области дорожной деятельности на 2017 год предусмотрено в бюджете на 13 млн.больше, чем в текущем финансовом году или 52 904,3 тыс.руб., . из которых 36 020,5 тыс.руб. за счет средств муниципального дорожного фонда и 16 883,8 тыс.руб. за счет других источников местного бюджета.

Предусмотренные средства планируется направить на :

Содержание улично-дорожной сети- 14 000 тыс.руб.

Реализацию МП «Повышение безопасности дорожного движения» - 1 433,8 тыс.руб.

ремонт автодорог местного значения, проектные работы за счет средств муниципального дорожного фонда- 24 020,5 тыс.руб.

Софинансирование из средств дорожного фонда -9 629,3 тыс.руб. с целью получения средств из областного бюджета на мероприятия по реконструкции дорожной сети от перекрестка ул.Халтурина*-Некрасова до перекрестка Чкалова-Кр.Звезда.

Внесение изменений в проект организации дорожного движения-580 тыс. руб., паспортизация дорог- 480 тыс.руб.

Оборудование остановочных пунктов- 412 тыс. руб.

Ремонт мостовых переходов в с.Турука-197 тыс.руб.

Ремонт водопропускных труб, металлических решеток-2 000 тыс.руб. Эти мероприятия включены в бюджет впервые.

На плановый период на дорожное хозяйство запланировано соответственно 68 176 тыс.руб. и 75 214 тыс.руб.

На реализацию мероприятий мп «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории г.Усть-Кута» предусмотрено по 500 тысяч ежегодно.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежная политика. Приоритеты, перспективы развития на 2017-2019 годы» предусмотрено по 2 200 тыс.руб.

Расходы по разделу «Социальная политика включают расходы:

- на обеспечение софинансирования к ГП в целях поддержки молодых семей, для получения социальной выплаты на приобретение жилья по 1 500 тыс.руб. ежегодно.

- расходы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет в 2017 г. - 542 тыс.руб. в пл.периоде по 2 167 тыс.руб.ежегодно. Но это при условии увольнения с мун. службы.

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций по 360 тыс. руб.ежегодно.

На обслуживанию муниципального долга - на погашение % платежей за пользование кредитами в 2017 г. планируется направить – 2 346 тыс. руб., в том числе по бюджетному кредиту 146 тыс. рублей; в плановом периоде по 2 000 руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит составит:

В 2017 году-22 633 тыс.руб. или 9,5 % к доходам без учета безвозмездных перечислений. Но хотелось бы отметить, что дефицит без учета заведенных расходную часть бюджета остатков дорожного фонда на начало очередного финансового года составляет- 9007 тыс.руб.или 3,8%.

Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в плановом периоде- 3,3 % и 0%

В 2017 году предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета:
Привлечение кредитов кредитных организаций на пополнение остатков средств на счете бюджета в объеме – 38 227 тыс. руб.
Погашение бюджетного кредита, полученного из областного бюджета в 2014 году на подготовку ПСД на строительство моста в сумме – 4 221 тыс. руб.

Сроки привлечения кредитов кредитных организаций предусматриваются на 3 года.

Предельный объем муниципального долга установлен:

- на конец 2017 года в размере 238 125 тыс. руб.;

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- на конец 2017 года в размере 25 000 тыс. руб.;

В заключении хочу сказать, что сформированный проект бюджета 2016 года является вполне жизнеспособным. Бюджетные ассигнования по всем разделам запланированы с ростом от 1,5% до 5%.

Наша задача в 2017 году остается прежней - привлечение дополнительных источников в бюджет города на выполнение наших полномочий и сокращение бюджетного дефицита.

Тесейко Н.Е. зачитал заключение по итогам проведенной экспертизы Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов, о том, что проект бюджета в целом соответствует Бюджетному законодательству РФ и может быть рекомендован к принятию с условием распределения условно-утвержденных доходов.

Саврасова О.В.- предлагаю слушателям задавать вопросы по проекту бюджета.

Половикова А.Е.: что предусматривает программа мероприятий по экологической безопасности?

Саврасова О.В.- Вам нужно прочитать программу, её можно взять у Анисимовой О.Н.

Садыкова Е.В. – мой вопрос не касается бюджета, я бы хотела внести свои предложения и чтобы они были зафиксированы в протоколе, первый вопрос- сохранение и использование объектов историко-культурного наследия, памятных исторических мест и второй вопрос- озеленение. Предложение по первому вопросу: создать комиссию, разработать программу и запланировать на 2017 год по сохранению и использованию объектов историко-культурного наследия памятных исторических мест на территории города Усть-Кута. В нашем городе мало специалистов, которые могут что-то прояснить по этому вопросу, кроме Пшенниковой С.К.

По второму вопросу озеленения, если на данный момент какая-то программа существует, то её нужно будет доработать, рассмотреть в плане использования сил и средств организаций, которые существуют в нашем городе, т.е. по новому посмотреть на эту проблему. Что касается культурных мероприятий - здесь мы предлагаем организацию мероприятий, связанных с антинаркотической деятельностью, по этой программе должен быть отдельный документ и отдельный учет денежных средств.

Тесейко Н.Е.- вопрос озеленения Половикова А.Е. примет к сведению и по нему поработает. По вопросу сохранения культурно-исторического наследия в январе 2017 у нас будет проходить совместно с депутатами районной Думы круглый стол, там мы этот вопрос будем обсуждать.

Саврасова О.В.- по памятникам хочу сказать, что мы имеем право направлять средства на имущество, которое принадлежит муниципальному образованию, к этим памятникам относятся: Родина-мать, памятник Галкину, территория на набережной в Речниках, сквер боевой и трудовой славы.

Караулова Т.И.- у нас есть перечень памятников, которые находятся на территории УКМО(гп), но они не все находятся в собственности. Работа по сохранению памятников проводится, направлены спонсорские средства на приведение в порядок памятника Звереву.

Далее вопросов от слушателей по исполнению бюджета УКМО (г/п) за 2008 года не поступило.

Саврасова О.В. — предлагаю голосовать за то, чтобы проект бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов рекомендовать к утверждению на Думе МО «город Усть-Кут»

Голосовали:

«за» - 60

«против» - 0

«воздержалось» - 0

Решили:

1. Считать публичные слушания по проекту бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов состоявшимися.

2. Рекомендовать Думе УКМО (г/п) проект бюджета Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2017 и плановый период 2018-2019 годов на утверждение на очередном заседании Думы.

Председатель публичных слушаний

О.В.Саврасова

Секретарь публичных слушаний

Н.В. Рязанцева