

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на 2013 год

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) (далее города) на 2013 год подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики города проведена на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 28.06.2012г. «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», нормативно-правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, регулирующих бюджетные правоотношения, муниципальных правовых актов города Усть-Кута, среднесрочной программы комплексного социально-экономического развития города и являются основой для формирования и исполнения бюджета города на 2013 год. Основные направления налоговой политики составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика города Усть-Кута в 2013 году направлена на содействие экономическому и социальному развитию города с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной и налоговой политики являются:

- повышение уровня жизни населения города за счет повышения качества предоставляемых муниципальных услуг, адресное решение социальных проблем;
- содействие устойчивому социально-экономическому развитию города, увязка со стратегией долгосрочного развития России, Иркутской области;
- повышение роли и качества среднесрочного финансового планирования;
- повышение эффективности осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд города;
- привлечение некоммерческих социально ориентированных организаций для предоставления социальных услуг.

Для достижения поставленных целей основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

1. Обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств города Усть-Кута.
2. Необходимость мониторинга реализации долгосрочных целевых программ Российской Федерации, Иркутской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет города Усть-Кута для решения поставленных задач.

3. С целью повышения открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности города Усть-Кута, как публично-правового образования, обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан города Усть-Кута.

3. Основные направления в области формирования доходов

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов бюджета города являются:

1. Продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации существующих на территории города производств и внедрения инноваций.
2. Внесение изменений в муниципальные правовые акты органов самоуправления города Усть-Кута, касающиеся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество.
3. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью города:
 - проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;
 - организация работы по проведению аукционов, конкурсов на право заключения договоров аренды муниципального имущества;
 - продолжение работы по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности и многоквартирными домами;
 - продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля;
 - подготовка и направление на рассмотрение Координационного Совета информации о платящих налогов и сборов (юридических и физических лиц), являющихся должниками по уплате платежей в бюджет города;
 - своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в бюджет.
4. Повышение ответственности администраторов поступлений за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления города.
5. Взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет города, в целях увеличения собираемости доходов.
6. Расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства.
7. Использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета города;
8. Принятие активного участия в совершенствовании налогового и бюджетного законодательства и реформировании межбюджетных отношений в Иркутской области.
9. Привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в целевых программах на условиях софинансирования.
10. Применение механизмов социального партнерства в целях реализации социально значимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов.

4. Основные направления в области планирования и исполнения расходов

1. Формирование расходов бюджета города на основе реестра расходных обязательств города Усть-Кута с учетом прогнозируемого уровня цен (тарифов) на поставку товаров, производство работ, оказание услуг организациями города, в соответствии с действующим законодательством в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.
2. Исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения.
3. Контроль над соблюдением получателями бюджетных средств ограничений, установленных доведенными лимитами бюджетных назначений.
4. Исполнение бюджета города в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с положением о бюджетном процессе в Усть-Кутском муниципальном образовании (городском поселении), сводной бюджетной росписью на основе казначейской системы исполнения бюджета города.
5. Обеспечение эффективности и результативности вложенных бюджетных средств. При принятии решений о выделении бюджетных ассигнований должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета города.
6. Обеспечение активного участия администрации города в федеральных и региональных программах.
7. Эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством. Применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов и оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

5. Основные приоритеты бюджетных расходов

Приоритетными направлениями в области расходов бюджета города являются:

- организация в границах поселения услуг электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;
- оплата труда;
- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных целевых программах.

6. Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта в 2013 году

1. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт улично-дорожной сети города Усть-Кута через реализацию муниципальных целевых программ и долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения Иркутской области на 2011-2014 годы».

2. Переселение граждан города Усть-Кута из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания в рамках реализации муниципальной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на

территории Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) на период до 2019 года».

3. Благоустройство территории города Усть-Кута – ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним, установка детских игровых площадок, устройство скверов.

4. Капитальный ремонт многоквартирных домов жилищного фонда города, в том числе на условиях софинансирования.

5. Жилищное строительство и реализация приоритетного национального проекта «Жилище» (в том числе на условиях софинансирования), муниципальных целевых программ в сфере обеспечения доступного жилья.

6. Развитие объектов городской инфраструктуры через реализацию программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на 2012-2017 годы по муниципальному образованию «город Усть-Кут».

7. Дефицит бюджета города Усть-Кута и источники его финансирования

1. Планируемый размер дефицита бюджета города Усть-Кута не может превышать 10 процентов объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. В случае утверждения решением Думы города Усть-Кута о бюджете, в составе источников финансирования дефицита бюджета - снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города, дефицит может превысить ограничения, установленные пунктом 1.

3. Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Усть-Кута формируется исходя из требований статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель главы
по экономическим вопросам



О.В.Саврасова